



## Länsstyrelsen i Västra Götalands läns föreskrifter om upphävande av förbud för allmänheten att vistas inom det skredrabbade området vid väg E6 i höjd med Stenungsundsmotet i Stenungsunds kommun

### Beslut

Länsstyrelsen upphäver med detta beslut Länsstyrelsen i Västra Götalands läns föreskrifter (14FS 2023:61) om förbud för allmänheten att vistas inom det skredrabbade området vid väg E6 i höjd med Stenungsundsmotet i Stenungsunds kommun.

Föreskrifterna ska upphöra att gälla den 6 februari 2024.

### Beskrivning av ärendet

Natten den 23 september 2023 har det inträffat ett skred vid E6 och närliggande område vid Stenungsundsmotet i Stenungsunds kommun. Länsstyrelsen har den 26 september 2023 (36197-2023), med stöd av 4 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617), beslutat om föreskrifter om förbud för allmänheten att vistas inom det skredrabbade området vid väg E6 i höjd med Stenungsundsmotet i Stenungsunds kommun.

Länsstyrelsen har initierat en översyn av föreskrifterna.

Statens geotekniska institut (SGI) har inom ramen för översynen inkommit med ett yttrande avseende kvarvarande risker och avgett följande utlåtande;

Under tiden sedan skredet har Trafikverket och Stenungsunds kommun utfört geotekniska undersökningar, utredningar och entreprenadarbeten som medfört ökad kunskap om områdets nuvarande stabilitetsförhållanden samt att den geotekniska

riskbilden för området har förändrats. Detta innebär att trots att det kvarstår risker med att röra sig fritt i området på grund av uppsprucken mark, bristande bärighet med mera så bedömer SGI att dessa risker kan hanteras av respektive ansvarig aktör (Trafikverket, Stenungsunds kommun, fastighetsägare) i det fortsatta arbetet med att återställa området.

Länsstyrelsen har varit i kontakt med fastighetsägare inom skredområdet som har informerats om Länsstyrelsens beslut om att upphäva tillträdesförbudet.

## Motivering till beslutet

Länsstyrelsen får enligt ordningslagen meddela föreskrifter om förbud att vistas inom bland annat ras- eller riskområden. Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

I förarbetena till ordningslagen (prop. 1992:93:210 s. 169 ff.) anges att en huvudprincip inom räddningstjänsten är att en räddningsinsats ska pågå till dess att det inte föreligger fara för ytterligare skada eller fara för att en inträffad skada ska förvärras. Sålunda kan enligt föredraganden en räddningsinsats avslutas när risken för ytterligare skada inte kan motverkas genom fortsatta räddningsåtgärder eller när risken för ytterligare skada är så obetydlig att det inte är motiverat att fortsätta räddningsarbetet. Det är då ägaren eller innehavaren av den egendom som räddningsåtgärderna avsett som har ansvar för den fortsatta bevakningen av egendomen. --- När en räddningsinsats är avslutad ska den fortsatta bevakningen av egendomen ske genom ägarens eller kommunens försorg, om det behövs med hänsyn till risken för nya olyckshändelser. --- I förarbetena framhålls emellertid att för att ett tillträdesförbud ska få aktualiseras bör det krävas att området till följd av den verksamhet som bedrivs där eller till följd av inträffade händelser eller av någon annan särskild anledning typiskt sett är farligt för människor att vistas inom området. Således måste ett tillträdesförbud behövas på grund av särskilda förhållanden inom det aktuella området. --- I vissa situationer kan faran för människors liv eller hälsa bedömas vara så överhängande att ett beslut om tillträdesförbud framstår som oundvikligt. I fall där faran är mer svårbedömd måste givetvis en noggrann avvägning göras mellan allmänhetens frihet å ena sidan och skyddsintresset å andra sidan. En utgångspunkt vid den bedömningen kan vara att beslut om tillträdesförbud ska tillgripas endast i de fall där ett tillfredsställande skydd mot olyckor inte kan

åstadkommas med mindre ingripande åtgärder. Sålunda bör ett beslut om tillträdesförbud utformas restriktivt och med urskillning. Beslutet bör avfattas så att det inte medför några onödiga begränsningar i rörelsefriheten. Detta gäller tillträdesförbudets utsträckning såväl i tiden som områdets storlek. Beslutet bör också utformas så att den som har ett berättigat intresse av att få tillträde till området i görligaste mån inte hindras från det.

När Länsstyrelsen meddelade föreskriften om förbud för allmänheten att vistas inom det skredrabbade området vid väg E6 i höjd med Stenungsundsmotet i Stenungsunds kommun bedömde Länsstyrelsen att det fortfarande var förenat med livsfara att vistas inom det skredrabbade området. Anledning till detta var att marken fortfarande var instabil och det inte var osannolikt att fler skred kunde inträffa. Dessa risker kunde vara svåra för allmänheten att förutse och förhålla sig till. Med beaktande av den stora risk för personskador som förelåg gjorde Länsstyrelsen bedömningen att ett förbud för allmänheten att vistas inom området var nödvändigt. Ett vistelseförbud kunde med hänvisning till de risker som förelåg inte anses innebära någon obefogad inskränkning i den enskildes frihet. Länsstyrelsen fann det motiverat att meddela föreskriften om förbud för allmänheten att vistas på platsen.

Vid införandet av förbudet var riskerna med att vistas inom det skredrabbade området så stora att ett totalt förbud var proportionerligt. Emellertid kunde fastighetsägare, vissa särskilt angivna intressenter och deras uppdragstagare på sikt, trots viss risk, komma att ha ett berättigat intresse av att vistas i området. Sådant tillträde föreskrevs dock endast få ske i samråd med Länsstyrelsen och inför ett sådant samråd skulle fastighetsägaren, intressenten eller dennes uppdragstagare inhämta relevant geoteknisk kunskap. Förbudet gällde inte heller statliga eller kommunala myndigheter eller deras uppdragstagare som utförde arbete inom området.

Det har nu gått drygt fyra månader sedan skredet inträffade. Med tiden har förhållandena i området stabiliserats. Flera aktörer har också utfört utredningar av stabiliteten och skredstabiliserande åtgärder inom delar av området med tillträdesförbud.

Länsstyrelsen har inför beslutet om upphävande genomfört ett samråd med Trafikverket, Stenungsunds kommun och SGI. Under mötet framkom i huvudsak att samtliga närvarande aktörer var eniga

2024-01-31

49774-2023

om att förhållandena i det skreddrabbade området nu kan hanteras utan att det finns behov av ett tillträdesförbud.

SGI har också uttalat sig om förhållandena i området i ett remissvar efter samrådsmötet.

Med hänsyn till den stabilisering som skett inom området och vad som visats genom utredningar och vad SGI angett i sitt remissvar anser Länsstyrelsen att förutsättningarna för tillträdesförbud har ändrats.

Även om det finns vissa risker med att vistas inom området anser Länsstyrelsen att förhållandena på platsen nu inte sådana att det är motiverat att tillträdesförbudet ska kvarstå med de begränsningar av allmänhetens frihet det innebär. I detta fall har tillträdesförbudet också varit en betydande begränsning för de berörda aktörerna, Trafikverket, Stenungsunds kommun, fastighetsägare och övriga intressenter.

Sammantaget bedömer Länsstyrelsen att ett tillträdesförbud i det skreddrabbade området skulle lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Det är därför inte längre motiverat med ett sådant förbud.

Länsstyrelsen vill dock erinra om att det kan behövas fortsatt bevakning inom vissa delar i området genom fastighetsägares eller kommunens försorg med hänsyn till att vissa risker för nya olyckshändelser kvarstår inom området. Det är också viktigt att aktörerna; Trafikverket, Stenungsunds kommun och fastighetsägare, beaktar det som SGI framfört att kvarvarande risker hanteras av respektive ansvarig aktör i det fortsatta arbetet med att återställa området. Det är mot denna bakgrund av stor vikt att samordning sker mellan berörda parter i området för planering och återuppbyggnad av området.

Det kan vara motiverat att på lämpligt sätt informera allmänheten om riskerna i området genom att exempelvis skyltar placeras vid lämpliga platser i området.

Om allmänheten endast förlitar sig på myndigheternas bedömning av riskerna i ett område finns det en risk att allmänheten invaggas i en falsk trygghet om att det är ofarligt att vistas i områden som inte omfattas av tillträdesförbud. Det är viktigt att alla tar ett eget ansvar för att vara uppmärksamma på alla tänkbara risker när man vistas inom området.

Länsstyrelsen vill också understryka att det är upp till fastighetsägarna och de som ska nyttja berörda vägar eller markområdet att säkerställa att nyttjandet inte medför någon risk.

## Bestämmelser som beslutet grundas på

3 kap. 11–12 §§ ordningslagen (1993:1617)

4 § förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617)

## Information

Beslutet kan enligt 3 kap. 27 § ordningslagen inte överklagas.

Kungörelse kommer att ske i länets författningssamling.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Sten Tolgfors med tillförordnad rättschef Helena Schultz som föredragande.

## Sändlista

Stenungsunds kommun

Trafikverket

Statens Haverikommission

Västra Räddningsregionen/Räddningstjänsten Storgöteborg

Polismyndigheten

Statens geotekniska institut

Krisinformation.se

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Berörda fastighetsägare